

**ДИСЦИПЛИНА: ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**  
**ВЗАИМООТНОШЕНИЙ В ОБЩЕСТВЕ**

**Группа: П-220931**  
**07.11.2024**

Преподаватель: Полякова Юлия Александровна  
Электронная почта: pol.yu.a@yandex.ru

**Тема 5. Правоохранительные органы как инструмент правового регулирования  
взаимоотношений в обществе**

**План работы**

1. Изучение нового материала.

**Задание к уроку**

1. Проработать вопрос, используя лекции преподавателя (прочитать всё). См. Приложение
2. Составить конспект.

Требования по оформлению тетради:

1. тетрадь должна быть подписана;
2. страницы в тетради должны быть пронумерованы;
3. номер поставить посередине верхнего поля каждой страницы, а рядом написать фамилию студента (для удобства проверки выполненной работы).  
(Например: 4 – Иванов, 5 – Иванов и т.д.)

После выполнения заданий работу необходимо отправить на проверку преподавателю на электронную почту.

Электронная почта: pol.yu.a@yandex.ru

**ЖЕЛАЮ ВАМ УСПЕХОВ!**

**Правоохранительные органы как инструмент правового регулирования взаимоотношений в обществе.**

**1.1. Правоохранительная деятельность, ее признаки, понятие и задачи**

Конституция России в ст. 2 провозглашает, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства, а ст. 18 Основного закона закрепляет, что права и свободы личности определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием. Таким образом, Конституция РФ, в полном соответствии с международными актами о правах человека и современными представлениями о правовом государстве, поставила перед государственными органами задачу обеспечения охраны прав и свобод человека. Все без исключения государственные органы должны действовать во имя этой высокой цели. Тем не менее, функции государства многогранны, и они не ограничиваются охраной прав личности, каждый государственный орган имеет свои специфические задачи. Поэтому из всей совокупности государственных органов необходимо специально выделить те, что непосредственно призваны осуществлять правоохранительную деятельность в качестве своей главной функции, как основное направление деятельности. Таким образом, *эту группу органов объединяет выполнение ими правоохранительной деятельности.*

Термин «правоохранительная деятельность» подразумевает *охрану правопорядка в целом.* Понятие правопорядка определяется в теории государства и права как такое состояние общественных отношений, когда установленные в правовых нормах правила поведения соблюдаются всеми участниками таких отношений (физическими и юридическими лицами, органами государственной власти и местного самоуправления). Исходя из этого, можно констатировать, что *целью* правоохранительной деятельности является охрана правопорядка. Сводить правоохранительную деятельность только к охране общественного порядка или к пресловутой «борьбе с преступностью» означило бы выхолащивание и необоснованное сужение ее содержания. Итак, указанная цель реализуется в деятельности правоохранительных органов посредством выполнения ряда взаимосвязанных и взаимообусловленных задач.

*Основными задачами правоохранительной деятельности являются:*

- 1) охрана прав и свобод человека, прав и законных интересов организаций;
- 2) разрешение споров о праве (юридических конфликтов);
- 3) обеспечение общественного порядка, безопасности общества и государства;
- 4) предупреждение и пресечение правонарушений, применение мер государственного принуждения к лицам, виновным в их совершении.

Чтобы сформулировать определение понятия правоохранительной деятельности, необходимо обозначить ее признаки, то есть существенные ее черты, которые выделяют эту деятельность из комплекса всех направлений деятельности государства, определяют ее специфику.

Итак, к *признакам правоохранительной деятельности* можно отнести следующие ее свойства. Эта деятельность:

- направлена на охрану правопорядка;
- осуществляется компетентными, специально уполномоченными на то государственными органами и должностными лицами;

- осуществляется в соответствии с законом, то есть, во-первых, только при наличии соответствующих правовых оснований и, во-вторых, в определенном порядке, установленном законом и иными правовыми актами;
- как правило, носит характер применения права. Правоприменительными актами являются любые решения, выносимые органами, осуществляющими гражданское, уголовное, административное и конституционное судопроизводство (т.е. решения суда, постановления следователя, органа дознания, прокурора);
- как правило, связана с применением мер государственно-правового принуждения (превентивных (предупредительных) мер и юридических санкций – восстановительных мер (мер защиты) и мер юридической ответственности).

Рассмотрев признаки правоохранительной деятельности, можно сформулировать следующее определение ее понятия. *Правоохранительная деятельность – это деятельность, направленная на охрану правопорядка, которая осуществляется специально уполномоченными на то государственными органами и должностными лицами в соответствии с законом, носит характер применения права и сопровождается реализацией мер государственно правового принуждения.*

## **1.2. Основные направления правоохранительной деятельности и общая характеристика правоохранительных органов РФ**

Выделение различных направлений правоохранительной деятельности обусловлено многообразием ее задач. Каждое из этих направлений осуществляется различными группами правоохранительных органов и имеет свои, относительно самостоятельные задачи. Тем не менее, все эти направления объединяет общая сущность правоохранительной деятельности, они тесно взаимосвязаны и дополняют друг друга.

Представляется возможным выделить четыре *основных направления правоохранительной деятельности:*

- 1) правосудие;
- 2) прокурорский надзор;
- 3) предварительное расследование уголовных дел;
- 4) оперативно-розыскная деятельность.

Рассмотрим в общих чертах эти направления с тем, чтобы дать первоначальное представление о соответствующих группах государственных органов.

*Правосудие* в России осуществляется исключительно судами (ч. 1 ст. 118 Конституции РФ). Суды как органы правосудия занимают наиболее важное место в системе правоохранительных органов. Право на судебную защиту гарантировано ст. 46 Конституции РФ. Судебная защита – основной механизм разрешения юридических конфликтов, защиты и восстановления нарушенных прав в демократическом государстве. Именно суд в силу своего независимого, высокого статуса способен наиболее эффективно, беспристрастно и профессионально осуществлять эти задачи.

Правосудие реализуется всеми судами, входящими в судебную систему России. Судебную систему составляют суды общей юрисдикции, осуществляющие рассмотрение гражданских, уголовных и административных дел, мате риалов об административных правонарушениях, арбитражные суды, осуществляющие правосудие по экономическим спорам, а также Конституционный Суд РФ.

Вместе с тем, существует точка зрения, согласно которой суд не является правоохранительным органом. Это, как представляется, вызвано узкой трактовкой понятия правоохранительной деятельности лишь как деятельности по пресечению и расследованию преступлений и иных правонарушений и охране общественного порядка. Включая суд в число правоохранительных органов, мы никоим образом не наделяем его функцией уголовного преследования, не ставим в один ряд с органами, осуществляющими предварительное расследование преступлений и оперативно-розыскную деятельность.

Напротив, признавая суд главным органом, осуществляющим охрану прав и свобод человека, мы подчеркиваем его независимый статус от органов государственного обвинения, его роль не только как гаранта законности и справедливости, но и как органа, способного защитить человека от произвола самого государства.

Здесь же следует сказать о таком специфическом направлении государственно-властной деятельности как *организационное обеспечение деятельности судов*. Данная функция непосредственно не направлена на выполнение задач правоохранительной деятельности, тем не менее, она тесно взаимосвязана с правосудием, т.к. призвана обеспечить его осуществление в соответствии с законом. Отсюда организационное обеспечение деятельности судов вряд ли можно признать самостоятельным направлением правоохранительной деятельности. Обеспечение деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов в настоящее время возложено на Судебный департамент при Верховном Суде РФ. Организационное обеспечение деятельности судов высшего звена – Верховного Суда РФ и Конституционного Суда РФ осуществляется аппаратами этих судов. К этому направлению правоохранительной деятельности тесно прилегают призванные способствовать реализации правосудия *функции по исполнению судебных решений и уголовных наказаний, обеспечению установленного порядка деятельности судов*, которые возложены на государственные органы, подведомственные Министерству юстиции РФ (Федеральная служба судебных приставов и Федеральная служба исполнения наказаний).

*Прокурорский надзор* – это функция прокуратуры по надзору за соблюдением законов, действующих на территории России, соблюдением прав и свобод человека в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления и других организаций. Согласно ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре РФ»<sup>1</sup> прокуратура представляет собой единую федеральную централизованную систему органов, осуществляющих от имени РФ надзор за соблюдением Конституции и исполнением законов, действующих на территории России. Органы прокуратуры действуют в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

*Предварительное расследование уголовных дел* – это деятельность, осуществляемая следователем и дознавателем с целью предварительного (досудебного) разрешения правовых вопросов по делу, прежде всего, установления события и состава преступления, обвиняемых в его совершении лиц, то есть информации, необходимой для разрешения дела судом. Расследование именуется предварительным потому, что оно предшествует производству в суде, где проводится судебное следствие и принимается решение по делу. Предварительное расследование осуществляется следователями и дознавателями различных правоохранительных органов – Следственного комитета РФ, органов внутренних дел, Федеральной службы безопасности, Федеральной службы судебных приставов, органов государственного пожарного надзора, таможенных органов.

*Оперативно-розыскная деятельность* согласно ст. 1 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», это вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то данным законом, посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств. Задачами оперативно-розыскной деятельности являются: выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших; осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших; добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности РФ. Эту деятельность осуществляют оперативные подразделения органов внутренних дел, федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны,

Федеральной службы безопасности, таможенных органов, Службы внешней разведки, Федеральной службы исполнения наказаний.

Особо следует сказать об адвокатской деятельности. Адвокатура не является правоохранительным органом, как и органом государственной власти вообще. Согласно п. 1 и 2 ст. 3 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» адвокатура является профессиональным сообществом адвокатов и, как институт гражданского общества, не входит в систему органов государственной власти и местного самоуправления, осуществляя свою деятельность на основе принципа независимости. Тем не менее, адвокатура теснейшим образом связана с деятельностью правоохранительных органов и способствует охране правопорядка, обеспечению прав и свобод личности. В этой связи адвокатура изучается в рамках дисциплины «Правоохранительные органы».

В ряде учебников и учебных пособий в число направлений правоохранительной деятельности и, соответственно, в круг соответствующих органов, включаются нотариат. Данный подход трудно поддержать. Нотариат – это институт, призванный обеспечивать «юридическую чистоту» гражданско-правовых сделок путем их удостоверения от имени государства и придавать юридическую силу различным документам. Органы нотариата (как частного, так и государственного), безусловно, косвенно способствуют защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц, однако вряд ли охрану правопорядка можно признать главной целью такой деятельности.

### **1.3. Общая характеристика и классификация нормативно-правовых актов, регулирующих организацию и деятельность правоохранительных органов**

Познание основ организации и функций правоохранительных органов требует изучения значительного числа нормативно-правовых актов. Подробная правовая регламентация деятельности правоохранительных органов необходима для того, чтобы свести к минимуму возможность произвола, беззакония в их деятельности и уменьшить возможность следственных и судебных ошибок.

Для того, чтобы дать общую характеристику нормативно-правовым актам, регулиующим вопросы организации и деятельности правоохранительных органов, необходимо получить представление о том, каким образом разграничиваются полномочия в области правового регулирования между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ (республик, областей, краев и других государственно-правовых образований в составе Федерации).

В соответствии с п. «г» ст. 71 Конституции РФ *к ведению федеральных органов государственной власти отнесены*: организация публичной власти; установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти. Кроме того, п. «о» этой же статьи определяет, что в исключительном ведении РФ находятся *судоустройство, прокуратура, гражданское, уголовное и уголовно-исполнительное законодательство, процессуальное законодательство, амнистия и помилование.*

Статья 72 Конституции *к предметам совместного ведения РФ и субъектов в ее составе* относит конституционный контроль (п. «а»), защиту прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности, режима пограничных зон (п. «б»), кадры правоохранительных органов, адвокатуру и нотариат (п. «л»).

Согласно ст. 76 Конституции РФ по предметам федерального ведения, перечисленным в ст. 71 Конституции, могут приниматься лишь федеральные и федеральные конституционные законы, имеющие высшую юридическую силу на всей территории России.

По предметам совместного ведения РФ и субъектов в ее составе издаются как федеральные законы, так и законы субъектов РФ, однако последние должны быть приняты

в соответствии с федеральными законами, то есть могут противоречить им. В случае такого противоречия применяется федеральный закон.

Все, что не перечислено в статьях 71 и 72 Конституции РФ, то есть не относится ни к предметам ведения РФ, ни к предметам совместного ведения РФ и субъектов в ее составе, является *исключительной компетенцией субъектов РФ*. Эта «остаточная» компетенция не должна нарушаться федеральным законодателем. При возникновении противоречия между федеральным законом, принятым по вопросу, не входящему в перечень предметов ведения РФ или предметов совместного ведения, и законом или иным нормативно-правовым актом субъекта РФ, действует уже не федеральный закон, а нормативно правовой акт субъекта РФ.

Нормативные акты о правоохранительных органах носят весьма разнообразный характер – они обладают различной юридической силой, издаются не каким-либо одним государственным органом, а целым рядом органов раз личных уровней, издаются в различных формах – в форме законов, постановлений, указов и т.п. Более того, вопросы, связанные с деятельностью право охранительных органов, регулируются не только внутренним российским правом, но и международным правом.

В учебной литературе нормативно-правовые акты о правоохранительных органах чаще всего классифицируются по двум критериям – содержанию (предмету регулирования) и юридической силе.

*Юридическая сила* нормативно-правового акта означает его положение относительно других актов в той иерархической системе, которая установлена Конституцией России в ее статьях 4, 15, 76, 90 и 115.

Во главе этой иерархии находится сама *Конституция РФ*, которая имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории страны. Законы и иные правовые акты, принимаемые в РФ, не должны противоречить Конституции. Конституция РФ в ч. 4 ст. 15 устанавливает, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры России являются составной частью ее правовой системы. Причем нормы международных договоров имеют приоритет в случае противоречия их с внутренним российским законодательством. То есть если международным договором установлены иные нормы, чем предусмотрены российским законом, то применяются нормы международного договора. Это правило называют еще принципом примата международного права. Однако здесь следует обратить внимание на два обстоятельства. Во-первых, такой приоритет перед российским законодательством нормы международного права приобретают лишь в случае за крепления их в тексте *международного договора* независимо от его вида (меж государственного, межправительственного, межведомственного) и наименования (договор, соглашение, конвенция, протокол, обмен письмами или нотами и др.). Обязательную юридическую силу международный договор при обретае только после выражения согласия Россией на это в одной из форм, предусмотренных ст. 6 Федерального закона «О международных договорах РФ» (подписание, ратификация, присоединение и др.) и его официального опубликования.

К иным нормам международного права относятся его общепризнанные принципы и нормы. В соответствии с разъяснениями, данными Пленумом Верховного Суда РФ в Постановлении от 10 октября 2003 года № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм между народного права и международных договоров РФ», под *общепризнанными принципами международного права* следует понимать основополагающие императивные нормы международного права, принимаемые и признаваемые международным сообществом государств в целом, отклонение от которых не допустимо. К общепризнанным принципам международного права, в частности, относятся принцип всеобщего уважения прав человека и принцип добросовестного выполнения международных обязательств. Под *общепризнанной нормой международного права* следует понимать правило поведения, принимаемое и признаваемое международным сообществом государств в целом в качестве юридически обязательного. Содержание

указанных принципов и норм международного права может раскрываться, в частности, в документах Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений.

Следующее место в иерархии нормативно-правовых актов занимают *федеральные конституционные законы*, которые издаются только по вопросам, указанным непосредственно в Конституции РФ. Особенность этих законов состоит в том, что для их принятия требуется квалифицированное большинство голосов членов парламента России; федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа сенаторов РФ и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Причем принятый федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит обязательному подписанию Президентом РФ и обнародованию, т.е. Президент не может отклонить такой закон, но может обратиться в Конституционный Суд РФ с просьбой о проверке соответствия его Конституции РФ. Федеральные законы должны соответствовать федеральным конституционным законам.

*Федеральные законы* принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думой Федерального Собрания РФ и в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты, либо если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации. Принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту РФ для подписания и обнародования.

Все нормативно-правовые акты, принимаемые главой государства и органами исполнительной власти, обобщенно именуется *подзаконными правовыми актами*, и, как следует из этого термина, должны соответствовать законам и, разумеется, актам более высокой юридической силы – международным договорам и Конституции РФ. Тем не менее, подзаконные акты также имеют собственную иерархию. Во главе этой группы актов находятся *нормативные указы Президента РФ*, они являются обязательными для исполнения на всей территории России и не должны противоречить Конституции, федеральным конституционным законам и федеральным законам.

Далее следуют *постановления Правительства РФ*, которые издаются на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных указов Президента и должны соответствовать указанным актам.

На самой нижней ступени в иерархической «пирамиде» нормативно-правовых актов находятся *акты министерств и ведомств*, т.е. федеральных органов исполнительной власти, подчиненных Президенту и Правительству РФ.

Что касается нормативных актов, принимаемых органами государственной власти субъектов РФ, то соотношение их по юридической силе с актами федерального уровня, как было отмечено выше, определяется ст. 76 Конституции РФ, а между нормативными актами субъекта Федерации – в соответствии с его Конституцией или уставом.

Всю сумму рассматриваемых правовых актов в зависимости от их содержания (предмета регулирования) можно подразделить на следующие группы:

- акты общего характера;
- акты о правосудии, судах и организационном обеспечении их деятельности;
- акты об органах юстиции;
- акты о прокурорском надзоре и органах прокуратуры;
- акты об органах, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность;
- акты, регулирующие организацию и деятельность органов предварительного расследования.

К актам *общего характера* относятся нормативно-правовые акты, регулирующие организацию, структуру и принципы деятельности не какой-либо отдельно взятой группы правоохранительных органов, а устанавливающие основы организации всей

правоохранительной системы, принципы функционирования, общие для всех правоохранительных органов.

К этой группе относится, прежде всего, *Конституция РФ* – акт высшей юридической силы и прямого действия. Основным закон содержит довольно большое число норм, так или иначе затрагивающих деятельность правоохранительных органов. В главе 2 «Права и свободы человека и гражданина» содержатся нормы о судебном контроле за правомерностью ограничения неприкосновенности и свободы личности, тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, о равноправии перед законом и судом, об обеспечении прав и свобод человека путем доступа к правосудию, о праве на квалифицированную юридическую помощь, о праве на судебное обжалование решений и действий государственных органов и должностных лиц, о презумпции невиновности, о праве не свидетельствовать против себя самого и своих близких родственников, об обязанности государства возмещать ущерб, причиненный жертвам преступлений или злоупотреблений властью. Данные конституционные нормы по своему содержанию выступают в качестве принципов (т.е. основных положений) для всех других отраслей права, непосредственно определяют содержание деятельности правоохранительных органов. В главе 7 «Судебная власть и прокуратура» сосредоточены основополагающие требования к порядку и условиям осуществления правосудия. Среди них важнейшими являются положения о том, что правосудие может осуществляться только судами, что судьи независимы и подчиняются только закону, что разбирательство судебных дел должно быть открытым, судопроизводство должно осуществляться на основе состязательности и равноправия сторон и др. Кроме того, данная глава содержит ст. 129, устанавливающую основы деятельности органов прокуратуры.

Далее в группу актов общего характера можно отнести *Концепцию судебной реформы*, одобренную Постановлением Верховного Совета РСФСР от 24 октября 1991 г. №1801-1. Это акт программного характера, подготовленный выдающимися учеными-юристами и установивший основные направления, задачи и конечные цели реформы всех правоохранительных органов, прежде всего, суда, прокуратуры, органов юстиции и внутренних дел.

Следующий нормативный акт в этой группе – *Федеральный закон «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»* от 20 апреля 1995 г., устанавливающий основы обеспечения безопасности таких лиц.

Далее к этой же группе можно отнести и ряд международных документов о правах человека, устанавливающих некоторые принципы деятельности правоохранительных органов. Для России важнейшим из этих актов является *Конвенция о защите прав человека и основных свобод*, принятая Советом Европы 4 ноября 1950 г. К другим международным документам относятся Всеобщая декларация прав человека, одобренная Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., и *Международный пакт о гражданских и политических правах*, одобренный Генеральной Ассамблеей ООН 19 декабря 1966 г. Эти документы, принятые полвека назад, не потеряли своей актуальности и в настоящее время. Они представляют собой всеобщий стандарт в области прав и свобод человека.

Вторая и притом наиболее обширная группа актов – *это акты о право судии, судах и организационном обеспечении их деятельности.*

Основополагающим актом, устанавливающим общие принципы правосудия и организации судов в России, является *Федеральный конституционный закон «О судебной системе РФ»* от 31 декабря 1996 г. Он регламентирует общие вопросы статуса судей, порядок создания и упразднения судов, виды судов, общие вопросы организационного и финансового обеспечения деятельности судов.

Далее в этой же группе нормативных актов следует указать законы, по священные отдельным группам и видам судов:



- *Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде РФ»* от 21 июля 1994 г.;
- *Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в РФ»* от 28 апреля 1995 г.;
- *Федеральный закон «О мировых судьях в РФ»* от 17 декабря 1998 г.;
- *Федеральный конституционный закон «О военных судах РФ»* от 23 июня 1999 г.
- *Федеральный конституционный закон «О судах общей юрисдикции в РФ»* от 7 февраля 2011 г.
- *Федеральный конституционный закон «О Верховном Суде РФ»* февраля 2014 г.

Правовое положение, гарантии независимости всех судей России регламентируются следующими актами:

- *Законом РФ «О статусе судей в РФ»* от 26 июня 1992 г.;
- *Федеральным законом «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов РФ»* от 10 января 1996 г.;
- *Положением о квалификационной аттестации судей*, утв. Постановлением Верховного Совета РФ от 13 мая 1993 г.

Систему органов судейского сообщества, их полномочия и порядок деятельности определяет *Федеральный закон «Об органах судейского сообщества в РФ»* от 14 марта 2002 г.

Кроме того, деятельность судов и ее организационное обеспечение регулируют и другие нормативные акты, а именно:

- *Федеральный закон «Об органах принудительного исполнения»* от 21 июля 1997 г.;
- *Федеральный закон «О судебном департаменте при Верховном Суде РФ»* от 8 января 1998 г.;
- *Федеральный закон «О финансировании судов РФ»* от 10 февраля 1999 г.

Третья группа нормативно-правовых актов – *акты об органах юстиции*. Основным в данной группе является *Положение о Министерстве юстиции РФ*, утвержденное Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313, регулирующее структуру и деятельность Министерства юстиции РФ.

Четвертая группа – *акты о прокурорском надзоре и органах прокуратуры*. Это, прежде всего, *Федеральный закон «О прокуратуре РФ»* от 17 января 1992 г. (в редакции Федерального закона от 17 ноября 1995 г. с последующими изменениями и дополнениями). Он устанавливает направления прокурорского надзора, принципы организации и деятельности прокуратуры в РФ, полномочия прокуроров по надзору за законностью.

Пятая группа – *акты об органах, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность и предварительное расследование уголовных дел*. Здесь наиболее важны:

- *Уголовно-процессуальный кодекс РФ* от 18 декабря 2001 г.;
- *Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности»* от 12 августа 1995 г.;
- *Закон РФ «О полиции»* от 7 февраля 2011 г.;
- *Положение об органах предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел РФ*, утвержденное Указом Президента РФ от 23 ноября 1998 г. № 1422;
- *Федеральный закон «О Следственном комитете РФ»* от 28 декабря 2010 г.

#### **1.4. Правовое значение постановлений Конституционного Суда РФ, разъяснений по вопросам судебной практики Верховного Суда РФ**

Высшими судебными органами в России являются Конституционный Суд РФ и Верховный Суд РФ. Их основные полномочия закреплены непосредственно в Конституции РФ – в статьях 125, 126 и 127. Данные органы в силу природы судебной власти не являются нормотворческими, т.е. они не должны и не вправе издавать какие-либо нормативно-правовые акты. Судебный прецедент в качестве источника права официально не признан в

России, однако фактически нижестоящие суды ориентируются на судебную практику судов вышестоящих. Тем не менее, это не означает, что судебные органы в РФ, в том числе, суды высшего звена, могут создавать новые правовые нормы, но они могут давать толкование уже действующим нормам при разрешении дел, за частую восполняя таким образом проблемы и противоречия в законодательстве.

Акты, принимаемые Конституционным Судом РФ в рамках конституционного судопроизводства, разъяснения, содержащиеся в постановлениях Пленумов Верховного Суда РФ, не являются нормативными актами и по своему содержанию выступают либо как решения по конституционно-правовым спорам, содержащие вывод о соответствии или несоответствии Конституции РФ различных правовых актов, либо как акты толкования права.

Согласно ст. 1 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде РФ» Конституционный Суд России – это судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Его главная за дача – рассмотрение дел о соответствии нормам Конституции РФ федеральных законов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, конституций, уставов и законов субъектов РФ, не вступивших в законную силу 22 международных договоров. Кроме того, он разрешает споры о компетенции между органами государственной власти, реализует полномочия по толкованию норм Конституции РФ и дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Последствия признания Конституционным Судом РФ того или иного акта или отдельных его положений не соответствующими Основному закону установлены в ч. 6 ст. 125 Конституции РФ и ст. 79, 80 и 106 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде РФ». Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; не соответствующие Конституции РФ международные договоры РФ не подлежат введению в действие и применению.

В соответствии со статьями 126 и 127 Конституции РФ Верховный Суд РФ возглавляет систему судов общей юрисдикции и арбитражных судов и, помимо осуществления правосудия, *дает разъяснения по вопросам судебной практики*. Они необходимы для того, чтобы обеспечить единство такой практики, правильное применение судами закона в соответствии с его «буквой» и «духом». Такие разъяснения принимаются в форме постановлений Пленума Верховного Суда РФ.

Как уже было отмечено, данные документы представляют собой *акты толкования права* и не являются нормативно-правовыми актами. В России – статутная (т.е. основанная на совокупности нормативных актов, принимаемых парламентом, правительством и главой государства), а не прецедентная правовая система, поэтому указанные акты Верховного Суда РФ не могут каким-либо образом изменять или дополнять правовые нормы. Толкование, данное в этих разъяснениях, *обязательно для судов, применяющих соответствующие нормы права при рассмотрении конкретных дел*.